

OBČINA ČRNOMELJ
Nadzorni odbor

Številka: 011-1/2011
Datum: 12.9.2011

POROČILO
O NADZORU IZVAJANJA PRORAČUNA OBČINE ČRNOMELJ ZA 1. POLLETJE 2011

UVOD:

Pristojnost Nadzornega odbora za nadzor nad izvrševanjem Proračuna Občine Črnomelj temelji na Zakonu o lokalni samoupravi, Statutu Občine Črnomelj in Programu dela Nadzornega odbora za leto 2011. Osnova za opravljen nadzor je Poročilo županje o izvrševanju Proračuna Občine Črnomelj za prvo polletje 2011 – tekstualni del in bilančni kazalci prihodkov in odhodkov z vsemi ustreznimi prilogami.

UGOTOVITEV:

Nadzorni odbor je ugotovil, da je bil proračun za leto 2011 sestavljen na osnovi izhodišč, usmeritev in izračunov posredovanih s strani Ministrstva za finance, torej verodostojno sestavljen, kljub pomislek ob sprejemanju ali ni morebiti nekoliko preobsežen (16.725.962,00 EUR) glede na krizno situacijo, ki ni obšla tudi občino in Slovenijo. Polletni podatki izvrševanja proračuna izkazujejo 37,36 % realizacijo prihodkov oziroma izpad v višini 12,46 % in temu ustrezeno tudi v odhodkih. Izpad v prihodkih v prvem polletju v znesku 2.114.178 EUR je posledica predvsem dela nerealiziranih davčnih prihodkov (od premoženja, daril, prispevkov za stavbna zemljišča), posebej nedavčnih (takse, najemnine, odpredaja premoženja, denarne kazni, komunalni prispevki idr.), ter največ transparentnih – investicijskih prihodkov (sredstva države in EU), katerih pritok je vezan predvsem na nove projekte za investicije (ob udeležbi občine cca 15 %), ki so bili sicer pravočasno prijavljeni na razpise, pa še ne odobreni.

Nadzorni odbor je preveril tudi uresničevanje ciljev, ki so bili upoštevani pri sestavi proračuna in ugotovil, da realizacija proračuna poteka v okviru proračunskih postavk, ki so usklajene z razvojnimi programi, skrbno in nadzorovano. Prekoračitev proračunskih postavk in prerazporejanja sredstev ni bilo. Prioritetno so se poravnale finančne in do konca leta 2010 za plačilo zapadle (3.204.694 EUR) obveznosti v višini 2.245.657 EUR. Predvidoma bo celoten dolg v višini 4.626.841 EUR poravnан do konca leta. Zaključujejo se tudi v preteklem letu začete investicije (ker zanje tudi država poravnava svoje obveznosti) – dosedaj 2.529.360,31 EUR. Predvidenega zadolževanja občine (600.000 EUR) za leto 2011 še ni bilo.

Nadalje Nadzorni odbor ugotavlja, da zaradi izpada transfervnih investicijskih sredstev (cca 800.000 EUR) ni bilo javnih naročil za nove investicije in zato tudi ni finančno nepokritih novih investicij, kot je bil to slučaj v preteklih letih. Tekoči transferji (sofinanciranje javnih zavodov oz. dela njihovih programov) pa so realizirani v višini 40,27 %, v kar so vštete tudi obveznosti za preteklo leto.

Dodatnega zaposlovanja v občinski upravi ni bilo, tudi ne plačevanja nadurnega dela, pogodbeno delo le v manjšem znesku (meteorološka služba, vzdrževanje hiše Otona Župančiča), kar kaže na željo po racionalnem poslovanju in zniževanju stroškov.

Reprezentanca županje je realizirana v višini 9.476 EUR ali 33,84 %, največ za poravnavo dolga iz preteklega leta (6.133 EUR), ravno tako pokroviteljska sredstva (13 %). Sredstva rezervacije so se uporabila za pravi namen.

Programi krajevnih skupnosti se realizirajo v okviru razpoložljivih sredstev. Ugotavlja pa se, da so v mnogih primerih plani nerealni, preobsežni, zato bodo morale krajevne skupnosti njihovo realnost ponovno preveriti.

ZAKLJUČEK:

Nadzorni odbor se je pri svojem delu osredotočil predvsem na tisti del proračuna, kjer se največkrat pojavljajo napake pri financiranju z javnimi sredstvi (prekoračitev pooblastil, odstopanja med planom in realizacijo, prerazporejanje sredstev, dinamika poravnave obveznosti, izvedba postopkov javnih naročil, delitev transfervnih sredstev, učinkovitost uprave pri pripravi dokumentacije za natečajne postopke, pogodbena dela ipd.), vendar ni ugotovil napak, zato zoper Poročilo županje o izvrševanju proračuna za prvo polletje 2011 nima posebnih negativnih pomislekov. Priporoča nadaljnjo skrb za pridobitev manjkajočih sredstev, pri realizaciji za uravnoteženje prihodkov in izdatkov, za gospodarno in učinkovito poslovanje z najmanjšimi stroški, za spremljanje učinkov dela zaposlenih tudi pri pripravi novih projektov ter za vodenje postopkov, skladno z veljavno zakonodajo. Če bo realizacija prihodkov nižja od pričakovanih, pa je potrebno pripraviti tudi rebalans proračuna.

Vročeno:

1. Občinski svet Občine Črnomelj
2. Županja ga.Mojca Čemas Stjepanovič



Predsednik Nadzornega odbora
Jože Strmec