

Na podlagi določila 3. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljevanju ZGJS), določila 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – Uradno prečiščeno besedilo in 21/18 – ZNOrg in 92/20), določila 36. člena Zakona o javno zasebnem partnerstvu (Ur. l. RS, št. 127/06, v nadaljevanju ZJZP), določila 16. člena Statuta Občine Črnomelj (Ur. list RS, št. 83/11, 24/14 in 66/16) in v skladu s 1. členom Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Črnomelj (Uradni list RS, št. 35/03 in spremembe 106/05, 66/06, 118/07, 41/17 in 97/20)

je Občinski svet Občine Črnomelj na ____ redni seji dne _____sprejel:

ODLOK O NAČINU OPRAVLJANJA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZAVETIŠČA ZA ZAPUŠČENE ŽIVALI NA OBMOČJU OBČINE ČRNOMELJ

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

- (1) S tem odlokom se ureja način izvajanja obvezne lokalne gospodarske javne službe zagotovitve pomoči, oskrbe in namestitve v zavetišču za zapuščene živali v občini Črnomelj (v nadaljevanju javne službe).
- (2) Zavetišče za zapuščene živali na območju občine Črnomelj se zagotavlja kot javna služba s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga Občina Črnomelj kot koncedent (v nadaljnjem besedilu: koncedent) izbere v skladu z določili tega odloka. Ta odlok je koncesijski akt za postopek podelitve koncesije za izvajanje pomoči, oskrbe in namestitve v zavetišču za zapuščene živali.
- (3) S koncesijskim aktom se določi zlasti:
 - dejavnosti, ki so predmet javne službe ter njihova organizacijska in prostorska zasnova,
 - način izvajanja javne službe,
 - območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
 - pravice in obveznosti uporabnikov,
 - vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe ter njihovo varstvo,
 - postopek podelitve koncesije,
 - pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
 - splošne pogoje za izvajanje javne službe,
 - vrsto in obseg monopola,
 - začetek in čas trajanja koncesije,
 - vire financiranja in način plačila koncesionarja,

- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja in organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe.

II. DEJAVNOSTI, KI SO PREDMET JAVNE SLUŽBE TER NJIHOVA ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA

2. člen

(1) Javna služba obsega:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih;
- zagotavlja potrebno veterinarsko pomoč zapuščenim živalim;
- zagotavlja ulov, prevoz, namestitvev in oskrbo zapuščenih živali v zavetišču;
- skrbi za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim skrbnikom;
- zagotavlja označevanje in registracijo zapuščenih živali v skladu s predpisi,
- druge naloge določene z zakonodajo s področja zaščite živali.

III. NAČIN IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

(1) Izvajanje javne službe se izvaja s podelitvijo koncesije pravni ali fizični osebi ali konzorciju pravnih oziroma fizičnih oseb. Na podlagi postopka določenega s tem odlokom se koncesijo podeli z odločbo kandidatu, ki izpolnjuje pogoje določene s tem odlokom.

(2) Javno službo opravlja na podlagi podeljene koncesije za opravljanje te javne službe koncesionar.

IV. OBMOČJE IZVAJANJA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV

4. člen

- (1) Javna služba zagotovitve pomoči, oskrbe in namestitve v zavetišču za zapuščene živali se izvaja na celotnem območju občine Črnomelj.
- (2) Uporabniki javne službe so osebe, udeležene v postopke povezane z izvajanjem javne službe, kot so lastniki, skrbniki živali, prijavitelji ali novi skrbniki zapuščenih živali. Storitve, ki se izvajajo v okviru dejavnosti javne službe so pod enakimi z zakonom ali odloki občine določenimi pogoji dostopne vsakomur.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

5. člen

- (1) Kdor izgubi ali najde zapuščeno žival na območju občine, mora o tem obvestiti izvajalca javne službe oziroma pristojno veterinarsko organizacijo.
- (2) Skrbnik najdene živali ima pravico zahtevati vrnitev živali. Če tega ne stori v roku 8 dni od dneva, ko je bila žival nameščena v zavetišče, lahko izvajalec javne službe žival odda tudi drugemu zainteresiranemu skrbniku, ki se zaveže, da bo za žival ustrezno skrbel.
- (3) Vse stroške v zvezi z zapuščeno žival plača dosedanji skrbnik živali, če ni s predpisi določeno drugače. Če skrbnik živali ni znan oziroma če lastnika živali ni mogoče ugotoviti, krije stroške koncedent.
- (4) Izvajalec javne službe, ki žival odda, lahko zaračuna novemu skrbniku pavšalni znesek za materialne stroške oskrbe živali v skladu s cenikom zavetišča.
- (5) Če zapuščene živali ni možno oddati, se lahko v skladu z veljavno zakonodajo usmrti.

VI. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV IN NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE TER NJIHOVO VARSTVO

6. člen

- (1) Koncesionar zagotovi zavetišče in druga sredstva potrebna za izvajanje javne službe skladno z veljavnimi predpisi.
- (2) Zavetišče iz prvega odstavka tega člena lahko pod enakimi pogoji, določenimi z zakonom, tem odlokom in drugimi občinskimi predpisi ter predpisi, izdanimi na podlagi javnega pooblastila, uporablja vsakdo.

VII. POSTOPEK PODELITVE KONCESIJE

7. člen

- (1) Koncedent izbere koncesionarja po postopku sklepanja koncesijskega razmerja z javnim razpisom, skladno z določili tega odloka, ZJZP, ZGJS, in ostalo veljavno zakonodajo, ki ureja področje podelitve koncesije.
- (2) V postopku izbire koncedent zagotavlja transparentno in enakopravno obravnavo kandidatov.

8. člen

- (1) Koncedent v javnem razpisu oblikuje merila za izbor koncesionarja, ki bodo omogočila transparenten izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata, pri čemer se kot mogoča merila

upoštevata cena izvajanja koncesije, strokovna, organizacijska in finančna sposobnost kandidata, njegove reference, druge ugodnosti, ki jih nudi prijavitelj in morebitna druga merila.

- (2) Tehnične specifikacije koncedent oblikuje na način, ki ne povzroča izkrivljanja konkurence oziroma diskriminacije med kandidati.
- (3) Koncedent izbere koncesionarja z javnim razpisom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
- (4) Izbiro koncesionarja izvede strokovna komisija, ki jo imenuje župan. Strokovno komisijo sestavljajo predsednik in dva člana (v nadaljevanju člani strokovne komisije). Vsi člani komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in ustrezne delovne izkušnje.
- (5) Strokovna komisija sodeluje v postopku izbire zasebnega partnerja tako, da pregleda in oceni vloge in ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje, razvrsti te vloge tako, da je razvidno, katera od vlog najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom, ter pripravi poročilo.
- (6) Administrativno in tehnično pomoč v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa zagotavljajo strokovne službe občinske uprave in morebitni zunanji izvajalci.

VIII. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

9. člen

- (1) Koncesionar mora izpolnjevati sledeče pogoje:
 - biti registriran za dejavnost, ki je predmet tega odloka in imeti vsa potrebna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, ki so zahtevana z zakonom in podzakonskimi akti,
 - izpolnjevati obvezne pogoje, ki jih določa zakonodaja s področja javnega naročanja za splošni sektor,
 - izpolnjevati finančne pogoje in druge, ki jih določi občina z razpisom za izbor koncesionarja,
 - razpolagati z zadostnim številom oseb, ki so ustrezno usposobljene za izvajanje javne službe,
 - razpolagati z zadostnim obsegom ustreznih objektov, naprav in tehnične opreme,
 - izpolnjevati zahteve glede tehnične in strokovne usposobljenosti,
 - zagotovi ustrezna finančna zavarovanja, če jih koncedent določi v razpisnih pogojih,
 - in izpolnjuje morebitne dodatne pogoje vsebovane v javnem razpisu.

Podrobneje se pogoji in način dokazovanja določijo z razpisno dokumentacijo za izbor izvajalca javne službe.

10. člen

- (1) Za vse morebitne poškodbe in škodo, ki bi nastale zaradi nevestnega ravnanja koncesionarja pri izvajanju javne službe kazensko in odškodninsko odgovarja koncesionar. Koncesionar je odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe ali pogodbeni (pod)izvajalci koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam.
- (2) Koncesionar mora v roku 8 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti:
 - za škodo, ki jo povzroči občini z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe,
 - za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam.
- (3) Pogodba o zavarovanju za namen iz prejšnjega odstavka mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist Občine Črnomelj.

IX. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

11. člen

- (1) Koncesionar izvaja javno službo v dogovorjenem obsegu pod naslednjimi pogoji:
 - da zagotavlja kontinuirano in kvalitetno izvajanje javne službe zagotovitve pomoči, oskrbe in namestitve v zavetišču za zapuščene živali;
 - da pri opravljanju dejavnosti upošteva vse tehnične, stroškovne, organizacijske in druge standarde ter normative;
 - da opravlja javno službo v skladu s cenami iz ponudbe, ki jo je podal na javni razpis občine;
 - da zagotovi vodenje ustreznih evidenc, označevanje in registracijo zapuščenih živali v skladu s predpisi;
 - skrbi za varovanje osebnih podatkov skladno z veljavno zakonodajo;
 - kot dober gospodarstvenik uporablja, upravlja in/oziroma vzdržuje objekte, naprave in druga sredstva, namenjena za učinkovito izvajanje javne službe;
 - skrbi za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javne službe;
 - ažurno in strokovno vodi poslovne knjige;
 - pripravi ustrezne poslovne načrte letne programe in dolgoročen plan izvajanja javne službe;
 - poroča koncedentu o izvajanju koncesijskega razmerja;
 - omogoča koncedentu ali pristojnim inšpekcijam nemoten nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe in
 - obvešča pristojne organe o sumu kršitev predpisov, ki jih zazna v zvezi z izvajanjem javna službe.

12. člen

- (1) Zavetišče ima svet zavetišča, ki nadzoruje delo zavetišča in opravlja druge naloge, skladno s predpisi o pogojih za zavetišča za zapuščene živali.
- (2) V svet zavetišča je imenovan tudi predstavnik koncedenta, ki ga imenuje župan.

13. člen

- (1) Koncesionar mora za izvajanje javne službe voditi ločeno računovodstvo skladno z veljavno zakonodajo. Koncesionar lahko izvaja tudi druge dejavnosti, za katere je registriran, če te dejavnosti ne vplivajo na opravljanje javne službe in zanje koncesionar vodi ločeno računovodstvo.
- (2) Letni računovodski izkazi morajo biti revidirani. Pri reviziji se ugotavlja tudi namenskost, učinkovitost in racionalnost uporabe sredstev, ki jih zagotovi koncedent.

14. člen

- (1) Koncesionar izvaja javno službo v svojem imenu in za svoj račun. Del dejavnosti javne službe lahko koncesionar, ob soglasju koncedenta, zagotavlja s podizvajalci. Koncesionar mora tudi v primeru delnega izvajanja storitev preko podizvajalcev v razmerju do koncedenta in uporabnikov ter tretjih oseb nastopati v svojem imenu in za svoj račun.

X. VRSTA IN OBSEG MONOPOLA

15. člen

- (1) Za izvajanje gospodarske javne službe zagotovitve pomoči, oskrbe in namestitve v zavetišču za zapuščene živali podeli koncedent koncesionarju izključno pravico (monopol) za celotno območje občine Črnomelj.

XI. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

16. člen

- (1) . Koncesija se podeli za obdobje 5 let.
- (2) Občina in koncesionar v zvezi z opravljanjem javne službe skleneta koncesijsko pogodbo, s katero podrobneje uredita izvajanje koncesioranega razmerja, naloge in dejavnosti koncesionarja ter medsebojne pravice in obveznosti.
- (3) Koncesionar pridobi pravice in obveznosti iz koncesijskega razmerja s pričetkom veljavnosti koncesijske pogodbe.

XII. VIRI FINANCIRANJA IN NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

17. člen

- (1) Koncesionar v skladu z določili Zakona o zaščiti živali pridobi sredstva za vzpostavitev zavetišča iz naslednjih virov:
- lastnih virov in ;
 - drugih virov (darila, donacije ipd.).
- (2) Koncesionar pridobiva sredstva za delovanje zavetišča iz naslednjih virov:
- iz proračuna koncedenta;
 - iz proračuna Republike Slovenije, če gre za društvo, ki deluje v javnem interesu;
 - iz plačila stroškov v zvezi z zapuščenimi živalmi;
 - iz drugih virov.

18. člen

Plačilo za izvajanje javne službe zagotovi koncedent koncesionarju mesečno na podlagi dejansko opravljenih storitev, po cenah določenih v ponudbi koncesionarja, dane v javnem razpisu in dogovorjenih s koncesijsko pogodbo.

19. člen

Za izvajanje gospodarske javne službe koncesionar ne plačuje koncesijske dajatve.

XIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

20. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe izvaja svet zavetišča ter občinska uprava in pristojni medobčinski inšpektorat. Nadzor lahko zajema vse okoliščine v zvezi z izvajanjem javne službe, zlasti pa zakonitost in strokovnost izvajanja. Pristojni občinski inšpektor odreja ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določb tega odloka.

XIV. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

21. člen

Koncesijsko razmerje preneha:

- po preteku časa, za katerega je bilo sklenjeno,
- z enostranskim razdrtjem koncesijske pogodbe s strani koncedenta,
- z odstopom od pogodbe,
- s sporazumno razvezo,
- na podlagi zakona.

22. člen

Koncesijsko razmerje lahko z enostranskim razdrtjem koncesijske pogodbe s strani koncedenta preneha:

- če je proti koncesionarju uveden postopek prisilne poravnave, stečaja ali likvidacijski postopek,
- če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov s področja pogodbe ali upravnih aktov, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnje pravilno izvajanje koncesije,
- če je po sklenitvi pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije,
- če koncesionar pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda koncedentu ali uporabnikom storitev,
- če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil svoje obveznosti.

Podrobnejši pogoji razdrtja koncesijske pogodbe se določijo v sami pogodbi.

23. člen

Koncedent in koncesionar lahko odstopita od pogodbe:

- če druga stranka krši pogodbo, pod pogoji in na način, kot je v njej določeno,
- iz krivdnih razlogov (nestrokovno, nepravočasno, nevestno opravljanje storitev). Podrobnejši način odstopa od koncesijske pogodbe se določi v sami pogodbi.

24. člen

Koncedent in koncesionar lahko med trajanjem koncesijske pogodbe, pod pogoji določenimi v koncesijski pogodbi tudi sporazumno razvežeta pogodbo v primeru, da ugotovita, da je nadaljnje opravljanje javne službe nesmotrno ali nemogoče.

25. člen

V primeru, da po poteku časa za katerega je bilo koncesijsko razmerje sklenjeno koncedent še ni izbral koncesionarja se čas izvajanja koncesije lahko podaljša za največ šest mesecev.

26. člen

Pogodbeno razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja, razen v primeru statusnega preoblikovanja koncesionarja.

XV. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA IN ORGAN POOBlašČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

27. člen

Izbor koncesionarja opravi občinska uprava z izdajo upravno odločbe o izbiri koncesionarja. O pritožbi zoper odločbo o izbiri odloča župan.

28. člen

Na podlagi dokončne odločbe o izbiri koncesionarja se sklene koncesijska pogodba, ki jo v imenu koncedenta sklene župan.

Koncesijska pogodba je sklenjena, ko jo podpišeta koncesionar in koncedent ob pogojih določenih v koncesijski pogodbi.

XVI. KONČNA DOLOČBA

27. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati naslednji dan po objavi.

Andrej Kavšek

Župan