OBČINA
ČRNOMELJ

Trg svobode 3, 8340 Črnomelj
obcina@crnomelj.si
www.crnomelj.si

NADZORNI ODBOR

Številka: 060-0001/2025-8
Datum: 17. 7. 2025

Na podlagi 39. člena Statuta Občine Črnomelj in VII. točko Poslovnika o delu Nadzornega odbora je Nadzorni odbor Občine Črnomelj (v nadaljnjem besedilu občina) na svoji 14. seji dne 18. 6. 2025 sprejel

**Poročilo o opravljenem nadzoru porabe javnih sredstev v GASILSKI ZVEZI Črnomelj za leto 2024**

Za izvedbo nadzora so bili pooblaščeni člani NO občine po sklepu številka 060-0001/2025-1 z dne 26. 3. 2025

*Nadzorni odbor v sestavi:*
Marjanca Grenc, predsednica
Mira Radojčič, član
Miroslav Rožman, član
Majda Ivanušič, članica
Sonja Pavše Grabrijan, članica

***Izvajalci nadzora:***
Marjanca Grenc,
Mira Radojčič,
Miroslav Rožman

**Nadzorovani organ:**
Gasilska zveza Črnomelj, Belokranjska cesta 10, 8340 Črnomelj za leto 2024, ki ga zastopa odgovorna oseba Boris Kambič, predsednik.
Davčna številka 69821780
Matična številka 5184401000

## 1. POVZETEK

V okviru cilja, namena in obsega opravljenega nadzora o zakonitosti in gospodarnosti porabe javnih sredstev pri pravni osebi zasebnega prava Gasilski zvezi Črnomelj je NO iz pregledane dokumentacije in dodatnih pojasnil predstavnikov nadzorovanega organa ugotovil, **da ni bilo zaznati nezakonite porabe javnih sredstev.**

## 2. PODATKI O NADZORU

1. Nadzorni organ: Nadzorni odbor občine Črnomelj
2. Ime nadzorovane osebe: GASILSKA ZVEZA ČRNOMELJ
3. Predmet nadzora: poraba javnih sredstev v letu 2024
4. Izvedba: pooblaščeni člani NO v skladu s Sklepom o uvedbi nadzora
5. Čas izvedbe nadzora: April 2025

## 3. UVOD

### 3.1 . Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Gasilska zveza Črnomelj kot neposredni proračunski uporabnik je pravna oseba zasebnega prava, deluje v osebno korist svojega ustanovitelja, s sedežem na naslovu Belokranjska cesta 10, Črnomelj, ki ga zastopa g. Boris Kambič, predsednik in odgovorna oseba za delovanje in zakonitost poslovanja.

Osnovni pravni akti: Na podlagi 8. in 9. člena Zakona o društvih (Uradni list RS, št. 64/201–UPB2), je Skupščina Gasilske zveze Črnomelj na svojem zasedanju dne 9. 7. 2021 sprejela spremembe in dopolnitve pravil društvo/zveza tako, da se prečiščeno besedilo glasi: Statut Gasilske zveze Črnomelj.

Statusne določbe: Gasilska zveza Črnomelj (v nadaljevanju GZ) je samostojna nepridobitna humanitarna, nepolitična oblika povezovanja prostovoljnih gasilskih društev in prostovoljnih industrijskih gasilskih društev. Deluje na podlagi zakona, ki ureja društva (v nadaljnjem besedilu ZDru-1) in zakona, ki ureja gasilstvo (v nadaljnjem besedilu ZGas). GZ je kot naslednica 13. 10. 1912, ustanovljene Belokranjske gasilske zveze in vmesnih statusnih oblik nazadnje uveljavila svoje sedanje ime Gasilska zveza Črnomelj, 22. 3. 1997. Deluje na območju občine Črnomelj in združuje 27 gasilskih društev. Vpisana je v register društev pri UE Črnomelj z matično številko 5184401 dne 09. 5. 2023.

***Dejavnost GZ Črnomelj***

V statutu ima GZ Črnomelj opredeljene pridobitne in nepridobitne dejavnosti, osnovna dejavnost zveze je zaščita in reševanje pri požarih in nesrečah. Preko gasilskih organizacij opravlja preventivne in operativne naloge zaščite in reševanja ljudi ter premoženja v primeru naravnih in drugih nesreč. Naloge so razdeljene na tri področja: organizacijsko, operativno in preventivno področje.
Šifra dejavnosti: 84.250
Matična številka : 5184401
Davčna številka: 69821780

### 3.2. Financiranje programov

GZ pridobiva sredstva za delo:

- iz proračuna občine Črnomelj,
- od prihodkov iz javnih sredstev,
- iz sredstev požarnega sklada,
- s članarine in prispevkov članov,
- s prispevki sponzorjev in donatorjev,
- s prihodki od izvajanja storitev iz domačih in mednarodnih razpisov,
- iz drugih virov.

Osnova za pridobivanje sredstev so smernice opredeljene v letnem načrtu za uresničevanje ciljev Uredbe o organiziranju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč, kakor tudi Strategija razvoja gasilstva v občini Črnomelj. Osnova finančnega načrta je višina finančnih sredstev, ki jih za izvajanje obvezne lokalne službe v tekočem letu določi župan, ki je odgovoren za požarno varnost v lokalni skupnosti.

### *3.2.1. Pravne podlage za izvedbo nadzora*

Nadzor je bil izveden skladno z 31. členom Poslovnika o delu NO in Letnim nadzornim programom za leto 2025 ter s sklepom o uvedbi nadzora sprejetim na 13. redni seji NO Občine Črnomelj s 26. 3. 2025.

### *3.2.2. Namen in cilj nadzora*

Namen in cilj nadzora je bil preveriti učinkovitost in zakonitost finančnega poslovanja v Gasilski zvezi Črnomelj.

Kot izhodišče za nadzor smo upoštevali naslednje akte nadzorovane osebe:

- Statut Gasilske zveze Črnomelj
- Poslovno poročilo GZ Črnomelj za leto 2024
- Obrazce zaključnega računa za leto 2024 z razkritji k bilanci stanja
- Finančno poročilo o porabi sredstev za požarno varnost iz proračuna Občine Črnomelj za leto 2024
- Aneks št. 1/2024 k pogodbi o opravljanju javne gasilske službe št. 845-28/2011 z dne 11. 4. 201, podpisan dne 15. 3. 2024 št. 845-28/2011-25
- Pogodbe o sofinanciranju dograditve oziroma ureditve gasilskih domov: gasilskega doma PGD Črnomelj, gasilskega doma PGD Griblje, gasilskega doma PGD Učakovci Vukovci, PGD Cerkvišče in PGD Žuniči

Dodatno prejeta dokumentacija:

- Pregled porabljenih sredstev za redno dejavnost GZ Črnomelj za leto 2024
- Razkritja podatkov iz bilance prihodkov za leto 2024: čisti prihodki od prodaje po vrstah, prihodki iz naslova dotacij, regresov in kompenzacij

Porabljena sredstva so usklajena z 2., 3., in 4. členom pogodbe o zagotovitvi sredstev za sofinanciranje materialnih stroškov in izvedbe dodatno dogovorjenih programov v proračunskem letu 2024 z Občino Črnomelj.

## 4. NAČIN DELA

Nadzor na lokaciji nadzorovanega organa je potekal 23. 4. 2025 ob 15. uri in trajal do 16.45. Izvedli so ga člani NO Občine Črnomelj v sestavi Marjanca Grenc, Mira Radojčič ter Miroslav Rožman. S strani nadzorovanega organa so nadzoru prisostvovali predsednik GZ g. Boris Kambič, tajnica ga. Renata Kambič in računovodkinja Dušanka Rudan Urbančič (računovodstvo Frankovič).

### 4.1. Izvedba nadzora na sedežu Gasilske zveze Črnomelj, Belokranjska cesta 10.

Nadzor je vodil član NO gospod Miroslav Rožman, ki je uvodoma pojasnil namen nadzora. Izvajalci nadzora smo predhodno pregledali prejeto dokumentacijo in prosili za dodatna pojasnila s strani nadzorovanega organa.

## 5. Ugotovitve

### 5.1. Poslovanje v letu 2024

**Bilanca prihodkov in odhodkov**

| Prihodki | Odhodki | Dobiček |
|---|---|---|
| 380.015,43 EUR | 378.054,49 EUR | 1.960,94 EUR |

Dobiček za leto 2024 je povečal rezervni sklad GZ, ki po stanju 31. 12. 2024 znaša 6.795,81 EUR. Rezervni sklad predstavlja ustvarjeni kapital pravne osebe GZ Črnomelj. Ugotavljamo, da je GZ Črnomelj leto 2024 zaključila s pozitivnim finančnim rezultatom. Finančno poslovanje je bilo obravnavano na skupščini zveze.

**PRIHODKI** po vrstah so prikazani v spodnji tabeli:

| | Zneski v EUR |
|---|---|
| **prihodki od prodaje** | **353.972,76** |
| -sredstva za delovanje GZ | 95.000,00 |
| -sredstva požarne takse | 73.745,11 |
| -izobraževanje: mladi gasilec-sklep | 15.000,00 |
| -nakup in vzdrževanje gasilske opreme - sklep | 4.490,00 |
| -sredstva za požarno varnost -sklep | 31.067,32 |
| -donacije pravnih in fizičnih oseb(vračilo dohodnine) | 1.920,31 |
| -sofinanciranje GZS | 22.040,04 |
| -Interreg prihodek | 7.695,13 |
| -dotacija Ministrstva za obrambo | 5.281,75 |
| -kompenzacija Občina Črnomelj | 97.733,10 |
| | |
| **-subvencije, kompenzacije in drugi prihodki** | **26.025,12** |
| projekt HITRO2 | 14.732,02 |
| sofinanciranje stroškov za delovanje GZS Metlika, Semič | 11.293,10 |
| | |
| **-ostali prihodki** | **17,55** |
| **skupaj PRIHODKI** | **380.015,43** |

Obrazložitev; Gasilska zveza Črnomelj za v letu 2024 je pridobivala prihodke za opravljanje svoje dejavnosti v glavnem iz proračuna Občine Črnomelj. To so prihodki, ki jih GZ izkazuje v svoji bilanci prihodkov in odhodkov. Prihodki za leto 2024 znašajo 380.015,43 EUR in so glede na preteklo leto nižji za 2,10%. Potrebno je pojasniti, sredstva pod postavko kompenzacija Občine Črnomelj, ki znašajo 97.733,10 EUR: Sredstva je dejansko porabila in plačala Občina Črnomelj za potrebe GZ, skladno z ustreznimi navodili, pa je ta sredstva knjižila GZ med prihodke in istočasno med odhodke.

Pridobljena sredstva za delovanje GZ Črnomelj so znašala 95.000,00 EUR, v tem znesku so zajeta tudi sredstva v znesku 90.000,00 EUR, ki jih je GZ prejela od občine v skladu z aneksom št. 1/2024 k Pogodbi o opravljanju lokalne javne gasilske službe.

**ODHODKI**

| | Zneski v EUR |
|---|---|
| -stroški materiala | 44.194,67 |
| -stroški storitev | 157.522,30 |
| -stroški dela | 37.369,04 |
| -amortizacija | 11.184,00 |
| -drugi poslovni odhodki | 124.840,92 |
| -finančni odhodki | 2.943,56 |
| **skupaj** | **378.054,49** |

Obrazložitev: Stroški porabljenega material so se povečali za 28% glede na leto 2023, stroški storitev za 34%, stroški dela za 88%. Stroški dela so znašali 37.369,04 EUR. Stroški storitev zajemajo tudi zavarovalne premije za zavarovanje oseb in opreme za vsa PGD v občini.

V stroških storitev so zajeti stroški za opravljanje redne dejavnosti GZ v znesku 90.110,40 EUR (pridobljena sredstva skladno z aneksom št. 1/2024 za opravljanje lokalne javne gasilske službe) in sicer so bila sredstva porabljena za naslednje namene:

| | Zneski v EUR |
|---|---|
| -nadomestila, plače in nagrade | 52.848,04 |
| -stroški službenih potovanj | 838,50 |
| -telefonija, internet, poštnine, provizije bank | 9.781,91 |
| -gorivo za vozila | 7.050,70 |
| -računovodske storitve | 3.513,84 |
| -stroški uporabe prostorov – PGD Črnomelj | 4.572,31 |
| -glasilo Gasilec | 2.690,52 |
| -fotokopiranje, arhiv | 2.395,00 |
| -stroški usposabljanj, vaj, prehrana na tečajih | 6.419,58 |
| **Skupaj** | **90.110,40** |

Pod alinejo nadomestila plače in nagrade so zajeti stroški nagrad in nadomestil osebam za neprofesionalno vodenje GZ in opravljanje funkcij (vodenje zveze in organov zveze), pod postavko stroški uporabe prostorov v znesku 4.572,31 EUR so zajeti obratovalni stroški, to so stroški elektrike, komunalnih storitev in vzdrževanja za uporabo prostorov, ki so last PGD Črnomelj. Skupni stroški redne dejavnosti so v letu 2024 znašali 164.260,45 EUR, od tega so opisani v zgornji tabeli v znesku 90.110,40 EUR, ostali stroški redne dejavnosti pa znašajo 74.150,05EUR. (Stroški letnih zborov, skupščine, stroški tekmovanj na nivoju GZ, regije, izvajanje skupnih programov, delo veteranov in mladinskih komisij).

### 5.2. Bilanca stanja

**Sredstva na dan 31. 12. 2024 znašajo 522.881,37 EUR**

| | **Zneski (EUR)** |
|---|---|
| **Sredstva - premoženje GZ** | **522.881,37** |
| Osnovna sredstva | 376.210,44 |
| Denarna sredstva | 136.142,84 |
| Terjatve | 10.282,02 |
| Aktivne časovne razmejitve | 246,08 |

**Obveznosti GZ na dan 31. 12. 2024 znašajo 522.881,38 EUR**

| | **Zneski (EUR)** |
|---|---|
| Kapital | 6.795,81 |

| | |
|---|---|
| Dolgoročne obveznosti | 368.885,68 |
| Kratkoročne obveznosti | 34.895,04 |
| Kratkoročne pasivne časovne razmejitve | 112.304,87 |
| **Skupaj** | **522.881,38** |

V letu 2024 ni bilo nabave novih osnovnih sredstev za potrebe GZ, zato so se opredmetena osnovna sredstva zaradi obračunane amortizacije znižala za 2,85% in na dan 31. 12. 2024 znašajo 376.210,44 EUR.

### 5.3. Sredstva požarne varnosti

Iz proračuna Občine Črnomelj je bilo v letu 2024 za potrebe požarne varnosti porabljeno 863.925,00 EUR

| **Postavka** | **Zneski (EUR)** |
|---|---|
| Dejavnost gasilskih društev | 260.186,00 |
| Delovanje občinske gasilske zveze | 215.000,00 |
| Sofinanciranje nabave gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme | 388.739,00 |
| **Skupaj** | **863.925,00** |

Obrazložitev: Ta sredstva predstavljajo odhodke proračuna Občine Črnomelj za potrebe požarne varnosti in se ne nakazujejo na GZ, so pa planirana v okviru dejavnosti GZ.

### 5.4. Zaposlovanje in sredstva za delo

GZ ima redno zaposleno tajnico, ki opravlja administrativna in strokovna dela za potrebe GZ in organov. Računovodske in knjigovodske storitve opravlja družba Frankovič d.o.o., Viniška cesta 27, Črnomelj. Stroški dela so v letu 2024 znašali 37.369,04 EUR, iz naslova materialnih stroškov so bile izplačane nagrade za opravljeno delo v letu 2024 predsedniku, poveljniku in ostalim funkcionarjem v znesku 52.848,04 EUR.

## 6. OSTALO

Za potrebe nadzora smo prejeli finančno poročilo samo v obliki obrazcev z vsebino predložena na AJPES in razkritja postavk terjatev do kupcev, rezervacij in dolgoročnih PČR.

Zaradi razjasnitve podatkov o poslovanju smo po končanem nadzoru zahtevali še dodatna pojasnila o porabi sredstev za redno dejavnost GZ za leto 2024. Tabela je bila naknadno dostavljena. Sredstva, s katerimi razpolaga GZ se pridobivajo na osnovi pogodb sklenjenih z Občino, GZ in s prostovoljnimi gasilskimi društvi v občini. Sredstva za potrebe požarne varnosti pa se izvršujejo neposredno iz občinskega proračuna. V bilanci prihodkov in odhodkov se zajemajo sredstva, ki so nakazana neposredno na račun GZ in sredstva za delovanje, ki se nakazujejo dobaviteljem in izvajalcem za potrebe programov požarne varnosti neposredno iz občinskega proračuna.

## 7. ZAKLJUČEK

**Mnenje nadzornega odbora po končani izvedbi nadzora porabe proračunskih sredstev za leto 2024:**
Nadzorni odbor je pregledal porabo proračunskih sredstev Občine Črnomelj za leto 2024 pri proračunskem porabniku Gasilska zveza Črnomelj in ni ugotovil negospodarne porabe

proračunskih sredstev za leto 2024 z ozirom na pogodbe in akte, na osnovi katerih Občina Črnomelj sofinancira izvajanje programov.

NO občine Črnomelj ugotavlja, da v letnem poročilu o poslovanju v letu 2024 ni bilo zajeto in obravnavano finančno poslovanje GZ in ni bilo podanega predloga o razporeditvi presežka prihodkov nad odhodki. Priporočamo GZ, da te predloge upoštevajo v naslednjih letih in jih na skupščinah obravnavajo.

Poročilo pripravili:
Mira Radojčič
Marjanca Grenc
Miroslav Rožman

OBČINA ČRNOMELJ
ČRNOMELJ
Trg svobode 3
NADZORNI ODBOR

Sprejel nadzorni odbor,

**Marjanca Grenc**
**predsednica Nadzornega odbora**

Poslati:
- Gasilski zvezi Črnomelj, s povratnico
- Članom NO Občine Črnomelj
- Spis NO

V vednost :
- Občinski svet Občine Črnomelj
- Župan