OBČINA ČRNOMELJ

Trg svobode 3, 8340 Črnomelj
obcina@crnomelj.si
www.crnomelj.si

NADZORNI ODBOR

Številka: 060-0004/2025-9
Datum: 15. 10. 2025

Na podlagi 39. člena Statuta Občine Črnomelj in VII. točko Poslovnika o delu Nadzornega odbora je Nadzorni odbor Občine Črnomelj sprejel končno

Poročilo o opravljenem nadzoru porabe javnih sredstev v Krajevni skupnosti Tribuče za leto 2024

Za izvedbo nadzora so bili pooblaščeni člani NO občine po sklepu številka 060-0004/2025-1 z dne 26. 3. 2025

Nadzorni odbor v sestavi:
Marjanca Grenc, predsednica
Mira Radojčič, član
Miroslav Rožman, član
Majda Ivanušič, članica
Sonja Pavše Grabrijan, članica

Izvajalci nadzora:
Marjanca Grenc,
Majda Ivanušič,
Sonja Pavše Grabrijan

Nadzorovani organ:
Krajevna skupnost Tribuče, Tribuče 999, 8340 Črnomelj
Šifra prorač. upor.: 79014
Šifra dejavnosti: 84.110
Matična številka: 5031109000
Davčna številka: 45030740
kstribuce@gmail.com

1. POVZETEK

Namen in cilj nadzora je bil preveriti skladnost finančnega poslovanja v Krajevni skupnosti Tribuče (v nadaljevanju KS) z veljavnim Zakonom o računovodstvu in predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, ter preveriti transparentnost poslovanja, skladnost poslovanja s Finančnim načrtom za leto 2024, namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev, ugotoviti pravilnost vodenja poslovne dokumentacije, ugotoviti morebitne nepravilnosti ter dati predloge za morebitno ukrepanje in nadaljnje delo.

Iz pregledane dokumentacije in dodatnih pojasnil predstavnikov nadzorovanega organa je nadzorni organ ugotovil, **da ni bilo zaznati nezakonite porabe javnih sredstev.**

2. PODATKI O NADZORU

1. Nadzorni organ: Nadzorni odbor občine Črnomelj
2. Ime nadzorovane osebe: Krajevna skupnost Tribuče
3. Predmet nadzora je poraba javnih sredstev iz proračuna Občine Črnomelj v KS Tribuče za leto 2024
4. Izvedba: pooblaščeni člani NO v skladu s Sklepom o uvedbi nadzora
5. Čas izvedbe nadzora: junij 2025

3. UVOD

3.1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Krajevna skupnost, kot neposredni proračunski uporabnik je pravna oseba javnega prava, ki jo zastopa g. Simon Vipavec, predsednik sveta in odgovorna oseba. Naselja, ki sestavljajo KS Tribuče, so: Čudno selo, Desinec, Tribuče, Pavičiči.

Osnovni pravni akti:
Na podlagi 19. člena in skladno z 8. in 16. členom Statuta Občine Črnomelj (Uradni list RS, št. 39/95) ter določbami poglavja IV Zakona o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 72/93, 7/94, 33/94) je Občinski svet občine Črnomelj na seji dne 26. 10. 1995 sprejel Odlok o krajevnih skupnostih v Občini Črnomelj. S tem odlokom se določijo območja Krajevnih skupnosti v Občini Črnomelj, naloge teh skupnosti, pristojnosti svetov in njih število članov, postopek za izvedbo volitev ter način financiranja.

3.2. Naloge krajevne skupnosti:

Krajevne skupnosti opravljajo naloge iz pristojnosti občine, ki se pretežno nanašajo na prebivalce skupnosti:

- skrb za gospodarski razvoj KS;
- sodelovanje pri pripravi prostorskih planov in prostorskih izvedbenih aktov, dajanje mnenj in predlogov;
- skrb za vzdrževanje objektov in naprav (npr. javnih vodnjakov, pokopališč, vaških poti, javne razsvetljave, igrišč, parkov in javnih zelenic ter drugih javnih površin, ki so v upravljanju krajevne skupnosti, skrb za urejenost videza hiš in naselij ipd.);
- organiziranje prostovoljnega dela in zbiranje finančnih sredstev;
- spremljanje socialne problematike in predlaganje ukrepov, organiziranje humanitarnih akcij, organiziranje raznih oblik socialnega varstva in sodelovanje pri reševanju te problematike;

- sodelovanje pri vzdrževanju objektov in naprav namenjenih zdravstvu, izobraževalnim, kulturnim in športnim dejavnostim;
- skrb za izvajanje nalog na področju zaščite in reševanja občanov, skladno s programom občine;
- sodelovanje z organi občine pri izvrševanju občinske politike in nalog na območju KS;
- opravljanje drugih nalog, ki jih v dogovoru s KS naloži občinski svet ali tako določijo veljavni predpisi.

Pravni posli, ki jih sklene krajevna skupnost so veljavni le ob predhodnem soglasju župana, razen, če je z veljavnim odlokom o proračunu za posamezne posle drugače določeno.

Krajevna skupnost odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem in sredstvi, s katerimi razpolaga. Občina odgovarja za obveznosti krajevne skupnosti subsidiarno.

Krajevne skupnosti imajo lastno premoženje, ki ga sestavljajo nepremičnine, premičnine, denarna sredstva in pravice. Če krajevna skupnost preneha obstajati ali če ji preneha pravna subjektiviteta, preidejo vse njene pravice in obveznosti na občino. Občina ne prevzema finančnih obveznosti krajevnih skupnosti, ki niso zajete v proračunu občine.

Nadzor nad finančnim poslovanjem krajevne skupnosti opravlja nadzorni odbor občine.

3.3. Financiranje krajevnih skupnosti

Za izvrševanje finančnih načrtov krajevnih skupnosti se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo financiranje javne porabe in določbe odloka o proračunu Občine. Za zadovoljevanje in uresničevanje potreb in interesov krajanov lahko KS pridobivajo sredstva iz proračuna občine, prostovoljnih prispevkov krajanov in drugih pravnih subjektov, s samoprispevki in na druge zakonite načine. S tako pridobljenimi sredstvi KS razpolagajo in poravnavajo obveznosti iz svojega žiro računa v svojem imenu in za svoj račun. Krajevne skupnosti se ne smejo zadolževati. Kriteriji in merila za financiranje nalog in delovanja krajevnih skupnosti iz proračuna občine se določijo z odlokom.

Če gre za naloge, ki so določene z zakonom in naloge, ki jih občina opredeli v svojem letnem planu ter jih v soglasju s KS opravljajo KS, razpolagajo KS s temi sredstvi v dogovorjenem obsegu v imenu in za račun občine. Finančne obveznosti iz tega dogovora se poravnavajo iz žiro računa občine.

3.4. Pravne podlage za izvedbo nadzora

Nadzor je bil izveden skladno z 31. členom Poslovnika o delu NO in Letnim nadzornim programom za leto 2025 ter s sklepom o uvedbi nadzora sprejetim na 13. redni seji NO Občine Črnomelj s 26. 3. 2025.

3.4.1. Namen in cilj nadzora

Namen in cilj nadzora je bil preveriti učinkovitost in zakonitost finančnega poslovanja Krajevne Skupnosti Tribuče.

Kot izhodišče za nadzor smo upoštevali naslednje akte nadzorovane osebe:
- Statut Občine Črnomelj (Uradni list RS, št. 83/2011)
- Odlok o krajevnih skupnostih v Občini Črnomelj in ustanovitvi KS Tribuče
- Poslovnik o občinskem svetu, ki ga smiselno uporablja za svoje postopke tudi KS Tribuče

Druga dokumentacija nadzora

- Finančni načrt KS Tribuče za leto 2024
- Letno poročilo KS Tribuče za leto 2024
- Premoženjska bilanca KS Tribuče za leto 2024
- Zaključni račun oz. letno poročilo za leto 2024_KS Tribuče_podpisano

4. NAČIN DELA

Nadzorni organ oz. pooblaščene osebe - članice NO Občine Črnomelj v sestavi Marjanca Grenc, Majda Ivanušič in Sonja Pavše Grabrijan, so izvedle postopek nadzora v prostorih gasilskega doma Tribuče, ki je potekal dne 23. 06. 2025 od 17:30 do 18.30.

KS je pri nadzoru zastopal gospod Simon Vipavec, predsednik sveta in odgovorna oseba za poslovanje.

4.1. Izvedba nadzora na lokaciji gasilski dom Tribuče

Namen nadzora je predstavila članica NO gospa Sonja Pavše Grabrijan. Nadaljevanje nadzora je prevzela članica NO gospa Majda Ivanušič. Izvajalci nadzora smo predhodno pregledali dokumentacijo in prosili za dodatna pojasnila s strani nadzorovanega organa.

5. UGOTOVITVE

KS Tribuče je bila ustanovljena zaradi zadovoljevanja posebnih skupnih potreb občanov. Ustanovitev KS Tribuče, kakor tudi njene pristojnosti so opredeljene v Statutu občine Črnomelj in v Odloku o krajevnih skupnostih v Občini Črnomelj. Vsa dela se v KS opravljajo prostovoljno. Za potrebe nadzora so osebe, ki so opravljale nadzor, izhajale iz dokumentacije za nadzorovano obdobje in sicer: računovodski izkazi - bilance stanja in izkazov prihodkov in odhodkov za leto 2024 ter pojasnila k računovodskim izkazom, realizacija proračuna za navedeno obdobje, knjigovodska dokumentacija ipd.

5.1. RAČUNOVODSKO POROČILO ZA LETO 2024

Prihodki in odhodki KS Tribuče za leto 2024
Celotni prihodki znašajo 13.907,00 EUR, in sicer

- Prihodke od prispevkov krajanov v višini 400,00 EUR
- Prihodke od obresti v višini 6,00 EUR
- Prejeta sredstva iz občinskega proračuna v višini 13.501,00 EUR

Celotni odhodki poslovanja znašajo 13.907,00 EUR in zajemajo:

- stroške električne energije 319,00 EUR
- poštnine in kurirske storitve 55,00 EUR
- vzdrževanje krajevnih cest 11.649,00 EUR
- vzdrževanje pokopališč v višini 1.771,00 EUR
- druge operativne odhodke: 113,00 EUR

Stanje denarnih sredstev na računu na dan 31. 12. 2024 je 8,00 EUR.
Stanje osnovnih sredstev (nepremičnine in opreme) na dan 31. 12. 2024 znaša 18.925,00 EUR.

Za delovanje KS Tribuče je bilo v občinskem proračunu za leto 2024 planirano 15.901,00 EUR. Skupna realizacija je bila 87,5 %, in sicer za delovanje občinske uprave je bilo predvideno 1.650,00 EUR, realizacija je znašala 29,5 %, za investicije oziroma tekoče vzdrževanje cest je bilo planirano 12.251,00 EUR, realizacija je znašala 95,1%, za vzdrževanje pokopališč je bilo predvideno 2.000,00 EUR, realizirano je bilo v višini 88,5 %.

5.2. Primera poslovanja KS

5.2.1 Mrliška vežica in vzdrževanje pokopališč

KS Tribuče ima v lasti mrliško vežico, ki je bila zgrajena s prostovoljnimi deli krajanov. V upravljanju jo ima Komunala Črnomelj. V januarju leta 2024 so pridobili 400,00 EUR prihodkov od grobarin, ki se nanašajo še na leto 2023. S 1. aprilom je KS Tribuče predala pobiranje grobarin Komunali Črnomelj, zato iz tega naslova ni več prihodkov v letu 2024.

Storitve vzdrževanja pokopališč (košnja trave, posipavanje peska, obrezovanje grmovja...) je brez predhodnega razpisa preko napotnice opravljal študent (vaščan KS), ki je bil edini v vasi zainteresiran in pripravljen delati. Vrednost storitev je znašala 1.537,24 EUR.
Konec leta 2024 so bila opravljena manjša dela na strehi mrliške vežice, plačilo teh storitev pa je bilo izvedeno v letu 2025.

5.2.2 Vzdrževanje cest

Na svetu KS Tribuče so sprejeli in potrdili odločitev o prihodnjih izvajalcih na osnovi predkalkulacije ponudnikov.

Investicija v obnovo 90 metrov ceste v vasi Tribuče: KS je plačala pripravo nove površine in odstranitev starega asfalta ter tampon. Občina Črnomelj je financirala asfalt.

- Glede izvajalca za izkop in pripravo asfalta se je KS posvetovala z vaščani in tako izbrala ustreznega izvajalca. Investicija je znašala 3.172,00 EUR.
- Prevoz in dobava tampona; za območje Bele Krajine je bila v znesku 3.636,58 EUR.

Dobavo peska za obnovitev ceste v vasi Desinec je prav tako opravilo podjetje, storitev je znašala 549,00 EUR.
Storitev obnove in razširitve ceste v Pavičičih ter izdelavo bankin je izvedel izvajalec, ki ga je predlagal član KS Tribuče. Svet KS se je strinjal z izbranim izvajalcem. Skupna vrednost storitve je znašala 3.661,00 EUR.

Za pluženje in posip cest KS vsako leto sklene pogodbo z izvajalcem. Vrednost storitev v letu 2024 je znašala 631,35 EUR.

6. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Naprej priporočamo, da naj KS pri morebitnih nadaljnjih večjih naročilih, investicijah nad 3.000,00 EUR, poskuša pridobiti več kot le eno pisno ponudbo oz. najmanj tri. V primeru, da bo do v javnem naročilu določenega dne prispela samo ena ponudba, se to ustrezno tudi zapiše v zapisnik ter izbere to edino ponudbo, če je seveda sprejemljiva glede zahtevanih pogojev. Z vsakim izvajalcem, ki opravlja dela in storitve, če se uporablja ustni dogovor naj se ga evidentira v dokumentu krajevne skupnosti.

7. ZAKLJUČEK

Nadzorni organ je ugotovil, da pri pregledu ni bilo zaznati netransparentnosti poslovanja, prekomerne porabe sredstev in nenamenske porabe proračunskega denarja.

Pripravili:
Sonja Pavše Grabrijan
Majda Ivanušič
Marjanca Grenc

OBČINA ČRNOMELJ
ČRNOMELJ
Trg svobode 3
NADZORNI ODBOR

Marjanca Grenc
Predsednica Nadzornega odbora

Poslati:
- Krajevni skupnosti Tribuče, s povratnico
- Članom NO Občine Črnomelj
- Spis NO

V vednost :
- Občinski svet Občine Črnomelj
- Župan